

03

2018-2019

Cuadernos de Gibraltar

Gibraltar Reports



424._Vista general del Peñón de Gibraltar.

Revista Académica sobre la Controversia de Gibraltar
Academic Journal about the Gibraltar Dispute

http://doi.org/10.25267/Cuad_Gibraltar

Citation: JIMÉNEZ, C., «MARTÍN MARTÍNEZ, Magdalena M.; MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J., El Brexit y Gibraltar. Un reto con oportunidades conjuntas, Colección Escuela Diplomática nº 23, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2017, 275 pp.», *Cuadernos de Gibraltar–Gibraltar Reports*, num. 3, 2018-2019.

Received: 16 September 2019.

Accepted: 22 March 2020..

MARTÍN MARTÍNEZ, Magdalena M.; MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J., *El Brexit y Gibraltar. Un reto con oportunidades conjuntas*, Colección Escuela Diplomática nº 23, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2017, 275 pp.

La obra colectiva objeto de recensión ofrece un examen completo sobre la cuestión de Gibraltar en el contexto del Brexit. Coordinada por Magdalena M. Martín Martínez y José Martín y Pérez de Nanclares, y con la participación de los reputados expertos en el conflicto del Peñón, la obra divide en tres partes el análisis: desde la perspectiva de Naciones Unidas, desde la perspectiva de la Unión Europea y desde la perspectiva de las personas físicas y jurídicas. Este triángulo es muestra de la importancia jurídica que ha tomado el asunto bajo la amenaza tornada ya en ejecución del Brexit, que tiene en Gibraltar un elemento molesto. Territorio que de cualquier forma va a ver modificado su estatus jurídico, con la enorme afectación que ello conlleva para las personas, las empresas y las relaciones entre España y Reino Unido.

La salida del Reino Unido de la Unión Europea se preveía un asunto complejo. Sin embargo, nada hacía sospechar (como queda de manifiesto en esta obra) que su futuro no iba a quedar disipado hasta finales de enero de 2020. No sólo ha sido sorpresivo que el acuerdo no se firmara hasta una fecha tan tardía, sino la gran dificultad de alcanzar el dicho pacto, y el plan cierto sobre cómo y en qué condiciones las islas habrían de dejar la organización regional. El cambio de Gobierno y la suspensión del Parlamento del Reino Unido hasta poco antes de la fecha (que fue «definitiva» en un primer momento) de 31 de octubre para su salida de la UE creó inseguridad y desconcierto más de dos años después de que la entonces Primera Ministra Theresa May remitiera al Presidente del Consejo Europeo la carta en la que expresaba la intención de abandonar la Unión, en marzo de 2017. Con ello, el debate sobre la revocabilidad

o no de la notificación de salida en el marco de interpretación del artículo 50 TFUE debe considerarse ya superada. Finalmente, ya con el euroescéptico Boris Johnson bajo los mandos, y tras grandes fricciones en el parlamento británico, el Reino Unido lograba el acuerdo de salida con la Unión (siendo efectiva la retirada a partir del 1 de febrero de 2020), estableciéndose un periodo transitorio que durará hasta el 31 de diciembre del mismo año, manteniendo mientras tanto a las islas en una ficción quizá necesaria para tan drástico cambio.

En este punto debo admitir que no se trata por mi parte de recensionar una obra más después de una lectura sosegada de sus capítulos, sino que la misma es producto de las aportaciones doctrinales que tuvieron lugar en la Jornada de Estudio sobre el “Brexit y Gibraltar” celebrada el 23 de febrero de 2017 en la Universidad de Málaga, en la que también pude ser partícipe de los interesantes debates que se crearon entre ponentes y público en una ocasión única en la que los mayores expertos en esta temática debatieron sobre la cuestión de Gibraltar. En la obra, queda así evidenciado el extenso conocimiento del conflicto y el profundo análisis de las posiciones mantenidas por España a lo largo del tiempo.

Es en esencia esta perspectiva, la española, la que refleja el libro, no sólo desde la exposición de posturas políticas determinadas, sino también desde su análisis crítico y su construcción alternativa. Entre ellas destaca especialmente la propuesta de soberanía compartida que España volvió a poner sobre la mesa de la mano del Ministro García Margallo en 2016, y con la que continuaría el Ministro Dastis. Pese a que desde sus inicios dicha idea estaba descartada por la otra parte en el conflicto, Reino Unido, España resucitó la idea a raíz del advenimiento del Brexit, viendo éste como una oportunidad para desbloquear el estatus del Peñón. En la presente obra hay espacio para la reflexión y defensa de esta propuesta, pero también se esgrimen argumentos en su contra por su inoperancia, a los que finalmente el tiempo ha dado la razón.

Superada ya, por tanto, esta idea de co-soberanía, es especialmente interesante considerar el análisis del estatuto jurídico de Gibraltar desde el punto de vista de las Naciones Unidas, a lo que la obra dedica cinco capítulos complementarios en su primera parte (de la mano de Andrés Sáenz de Santamaría, Gutiérrez Espada, Jiménez Piernas, Yáñez-Barnuevo

y Martín Martínez). Desde el análisis histórico del conflicto (atenazado a su vez por lagunas y obstáculos documentales), hasta los problemas que subyacen a las diversas propuestas políticas de negociación existe un examen exhaustivo de todos los elementos de Derecho Internacional presentes en el conflicto, y por supuesto de la postura mantenida por las Naciones Unidas ante el mismo.

Queda claro que como Territorio no Autónomo está pendiente de un proceso ulterior que pueda otorgarle un estatuto definitivo, lo que sin duda deberá ser producto de las negociaciones entre Reino Unido y España, punto en el que la doctrina se mantiene unánime, como se muestra en los capítulos de la obra.

Igualmente, hay que tener en cuenta el «efecto Brexit», que como se transluce en esta parte del libro puede por sí solo (e incluso antes de que el Brexit se haya producido) tener un impacto directo sobre la cuestión de Gibraltar afectando a su estatuto jurídico. Baste mencionar que la sola previsión de no aplicación del Derecho de la Unión Europea en Gibraltar ya ha tenido consecuencias económicas y mercantiles perceptibles.

En segundo lugar, la obra dedica una parte importante a analizar la perspectiva de la Unión Europea, que ciertamente en el asunto del Brexit es principal y definitoria. A lo largo de cuatro capítulos (firmados por Izquierdo Sans, del Valle Gálvez, Sampol Pucurull y Ortega Carcelén) se discuten las estrategias hasta el momento testeadas por la Unión Europea y por España, aunque no se examina en profundidad la postura mantenida por Reino Unido, ya que la obra como mencionábamos arriba trata de dar a conocer la postura española por parte de sus mayores expertos. Tanto es así que en esta segunda parte se analizan también dos propuestas clave: aquella de la soberanía compartida y la alternativa «modus vivendi y principado». Esta última es analizada en la obra como propuesta imaginativa, habida cuenta de la limitación de escenarios posibles tras la consumación del Brexit. Descartada la opción de una Groenlandia a la inversa, por su inconsistencia jurídica, la única opción que tiene Gibraltar de permanecer en la Unión Europea es de la mano de España. El principado haría posible esta circunstancia sin que ello suponga romper los lazos con el Reino Unido. Sin embargo, la postura mantenida por Reino Unido pasa por no alterar en nada el estatus jurídico

de Gibraltar, lo que por otro lado va en detrimento de los deseos del pueblo gibraltareño de continuar en la UE.

También en esta parte tiene cabida el análisis de las actuaciones de España ante el Tribunal de Justicia de la UE en el asunto de Gibraltar, lo que pone de relieve la enorme actividad jurídica que España ha desarrollado a este respecto en el TJUE, en veintidós asuntos que directa o indirectamente están relacionados con Gibraltar.

Cabe destacar la unanimidad que existe en la obra al considerar que, ya consumada la salida de Reino Unido de la Unión Europea, las negociaciones respecto a la cuestión gibraltareña no pasarán más por Bruselas, sino que deberán necesariamente hacerlo por Madrid. Este argumento sólido que se desprende de las orientaciones generales aprobadas por el Consejo Europeo en abril de 2017, parece no obstante no haber calado en el Peñón, cuyas autoridades insisten a día de hoy en la posibilidad de negociar un estatus diferenciado así como un acuerdo de libre comercio con la Unión una vez el Brexit se haya producido.

La tercera parte del libro está dedicada a la perspectiva de las personas físicas y jurídicas y está formada por cuatro capítulos (de Borrás, Álvarez Rubio, Echezarreta Ferrer y Pastor Palomar). En esta última sección se ponen de relieve las claves del Brexit en términos de afectación real a personas y empresas, lo que se presenta de manera interesante y completa. Además se incorpora el análisis específico de cuestiones como la *gerontoinmigración* o la libertad de establecimiento y prestación de servicios. Ante ello también cobra especial relevancia la fiscalidad internacional, y los posibles cambios de escenario tras el Brexit, que por el momento siguen siendo inciertos.

En definitiva se trata de una obra de referencia en la cuestión de Gibraltar, y lo es también en el análisis del Brexit. Un análisis que, visto desde la perspectiva actual, ha errado en algunas de sus predicciones como no podía ser de otra manera, dada la imprevisibilidad de las consecuencias a medio y largo plazo que la salida de Reino Unido de la Unión tiene. Es por ello que aún las conjeturas (en el buen sentido de la palabra) esgrimidas en esta recensión puedan quedar caducas cuando el consumado Brexit despliegue sus efectos a partir de 2021 y vuelva a dar esquinazo a la lógica, como lo ha hecho ya en varias ocasiones. En todo

caso, fue valiente el intento de adelantarse a la política, aunque la política aún tenga que dar su última palabra. Sin embargo, esto no ha sido óbice para que la mayor parte del análisis de la cuestión conserve su validez y profundidad, contribuyendo sin duda a un mayor entendimiento del conflicto de Gibraltar y del fenómeno del Brexit por parte de quienes se acerquen a esta obra.

Dra. Carolina Jiménez Sánchez

Profesora Ayudante Doctora de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales
Universidad de Málaga



Cuadernos de Gibraltar Gibraltar Reports

#03 | 2018-2019

Sumario

Table of Contents

CONFERENCIAS DE EXCELENCIA

Luis Norberto GONZÁLEZ ALONSO, El Brexit y la Unión Europea: panorama de problemáticas, 2016-2019

ESTUDIOS

Juan Antonio YÁÑEZ-BARNUEVO, Foreign Minister Fernando Morán Addresses the Question of Gibraltar

Inmaculada GONZÁLEZ GARCÍA; Miguel ACOSTA SÁNCHEZ, The Consequences of Brexit for Gibraltar, an Overview

Polly Ruth POLAK, The Road to Brexit: Ten UK Procedures towards Leaving the EU

Alejandro DEL VALLE GÁLVEZ, Gibraltar, ¿costa española? Por una reformulación de la teoría de la 'Costa seca' sobre el puerto y las aguas en torno al Peñón

Inmaculada GONZÁLEZ GARCÍA, Gibraltar, Land Reclamation, the Environment and Brexit

Miguel CHECA MARTÍNEZ, Brexit y Cooperación Judicial Civil Internacional: opciones para Gibraltar

Fernando LOZANO CONTRERAS, España, Gibraltar y el Reino Unido en la negociación del Brexit - ¿Viejos problemas, nuevas soluciones?

Ángel BALLESTEROS BARROS, El Brexit y la Libertad de Establecimiento de Sociedades en la UE: el caso de Gibraltar

Álvaro CHECA RODRÍGUEZ, The Bilateral Tax Treaty System between the United Kingdom and Spain Regarding Gibraltar: another Step in Gibraltar's Quest for De-Listing as a Tax Haven

ÁGORA

Antonio GARCÍA FERRER, Las negociaciones sobre el Brexit y Gibraltar. Perspectiva del Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación de España

Fabian PICARDO, Cómo se ve hoy el Gibraltar de mañana

Luis ROMERO BARTUMEUS, El Consulado de España en Gibraltar. Una historia casi desconocida

Antonio PÉREZ GIRÓN, El exilio interior del pueblo de Gibraltar y el origen de la ciudad de San Roque

Alejandro DEL VALLE GÁLVEZ; Inmaculada GONZÁLEZ GARCÍA; Jesús VERDÚ BAEZA, Claves sobre la singularidad de La Línea de la Concepción a la luz del Derecho Internacional y del Derecho Europeo - Informe previo

Peter MONTEGRIFFO, Perspectivas gibraltareñas sobre el Brexit, su desenlace definitiva y los futuros deseables para Gibraltar y el Campo

Joseph GARCÍA, Brexit: Spain and Gibraltar - Welcoming Address

Juan Carlos RUIZ BOIX, El Brexit y Gibraltar, reflexiones desde el Campo de Gibraltar

José Juan FRANCO RODRÍGUEZ; Juan CARMONA DE CÓZAR; Brian REYES, Mesa Redonda - Campo de Gibraltar, cooperación transfronteriza y trabajadores fronterizos tras el Brexit

Juan Antonio YÁÑEZ-BARNUEVO, España, Reino Unido y Gibraltar: las oportunidades del Brexit

RECENSIONES

José BENEROSO SANTOS, Franco en Gibraltar, marzo de 1935. Antecedentes, desarrollo y consecuencias de una conspiración silenciada, por Luis ROMERO BARTUMEUS

Magdalena M. MARTÍN MARTÍNEZ; J. MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES (Coordinadores), El Brexit y Gibraltar. Un reto con oportunidades conjuntas, por Carolina JIMÉNEZ SÁNCHEZ

Luis Ernesto OROZCO TORRES y César VILLEGAS DELGADO (Coordinadores Generales), Europa y España frente al Brexit, Retos y Alternativas, por Casilda RUEDA FERNÁNDEZ